



5. Leefbare steden en dorpen

Maastricht, oktober '25

Leefbare steden en dorpen

Provincies bepalen, conform Omgevingswet, samen met gemeenten hoe de fysieke leefomgeving van burgers en bedrijven wordt gebruikt. De ruimtelijke keuzes worden onder meer vastgelegd in de Provinciale Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Hiermee wordt ruimtelijk richting gegeven aan de ambities en doelen voor de Limburgse fysieke leefomgeving. Leefbaarheid vormt een rode draad in het coalitieakkoord. Het verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, het realiseren van een woonaanbod dat past bij de vraag van onze inwoners en duurzame zorg voor bodem en ondergrond zijn belangrijke elementen om vanuit het fysieke spoor in samenhang bij te dragen aan de leefbaarheid van Limburg.

Of het nu gaat om energie, klimaat, de woningbouwopgave, mobiliteit, landbouw, water of sociale rechtvaardigheid: de opgaven in Nederland zijn groot. We staan aan de vooravond van wat 'de grote verbouwing van Nederland' wordt genoemd. Alleen al het beeld tot 2030 maakt duidelijk dat er in Limburg simpelweg niet genoeg ruimte is om alle opgaven en doelen een plek te geven. Door slimme combinaties kunnen we ruimtewinst boeken, maar dit is niet altijd mogelijk. We zullen dus heldere ruimtelijke keuzes moeten maken.

Deze keuzes maken we niet alleen, omdat we tegen de grenzen van de beschikbare ruimte aanlopen, maar ook omdat we langs de lijn van deze keuzes kansen zien om bij te dragen aan de kwaliteit van de leefomgeving en om mede vorm te geven aan het Limburg dat we willen zijn. Door te sturen op 'de samenhang der dingen' en door te investeren in de kwaliteit van de woon- en leefomgeving, zorgen we de komende periode voor een verbeterde leefbaarheid in onze Provincie, zowel op het platteland als in de steden. Hierbij hebben we aandacht voor de relatie tussen inwoner en de eigen leefomgeving en kijken we gebiedsgericht wat er nodig is. Dit maakt van Limburg niet alleen een aantrekkelijke omgeving om in te leven, maar stelt ons, met een krachtig platteland en sterke steden, ook in staat om in te spelen op de veranderingen die op ons afkomen.

De afgelopen jaren hebben gemeenten, woningcorporaties, bedrijven en inwoners, samen met de Provincie forse investeringen gedaan in de leefbaarheid van Limburgse dorpen en steden. Toch staat die leefbaarheid in Limburg op veel plekken nog onder druk. Waar in plattelandskernen steeds meer voorzieningen dreigen te verdwijnen en de bereikbaarheid achteruit gaat, zien we hoe in steden armoede zich concentreert in specifieke wijken met slechte woonomstandigheden, weinig ontmoetingsplekken en een lage sociale cohesie. Niet voor niets is leefbaarheid de rode draad die door het coalitieakkoord 'Elke Limburger telt!' loopt. We stellen hiermee een college-brede ambitie om met onze inzet bij te dragen aan de leefbaarheid voor elke Limburger.

Leefbaarheid kent een belangrijk uitgangspunt: het gaat om de relatie tussen de inwoner en de eigen leefomgeving. Bij de leefomgeving horen niet alleen de kenmerken die fysiek zichtbaar zijn (de woning, de bushaltes of de bomen), maar ook de aanwezige sociale kenmerken (de sociale cohesie, het verenigingsleven en de veiligheid). Wanneer deze leefomgeving, met haar sociale en fysieke kenmerken, aansluit bij de behoeften van de inwoner, spreken we van een leefbare omgeving. Inwoners uit St. Geertruid kunnen hele andere behoeften hebben met betrekking tot hun leefomgeving dan de inwoners van een woonwijk in Venlo. Hiermee is leefbaarheid dus per definitie plaatsgebonden en afhankelijk van de specifieke omstandigheden, de kenmerken van een locatie en van de mensen die hier wonen. Dit betekent dat we als provinciale overheid midden in de samenleving moeten staan om gebiedsgericht te bezien wat er nodig is om de leefbaarheid in onze Provincie in stand te houden of zelfs te verbeteren.

Vanuit het beleidskader 'Leefbare Steden en Dorpen 2024-2027' versterken we de leefbaarheid door middels de Leefbaarheidsaanpak te investeren in de fysieke leefomgeving, door de juiste omstandigheden te creëren voor de realisatie van een woningvoorraad die aansluit op de behoefte van de regio en door te sturen op samenhangende ruimtelijke keuzes voor meer omgevingskwaliteit.

Onze beleidskaders

Nieuw beleidskader

- [Leefbare Steden en Dorpen 2023-2027](#) (ter vervanging van Limburgse Agenda Wonen 2020-2023)

Reeds bestaande kaders:

- [Kader Kwaliteit Limburgse centra](#)
- [IBA Parkstad](#)
- [Provinciale omgevingsvisie uit 2021](#) (traject aanscherping gestart)
- [Provinciale omgevingsverordening](#)
- [Provinciaal waterprogramma](#)

Wat willen we bereiken?

5.1. Leefbare steden en dorpen

Vanuit het beleidskader 'Leefbare Steden en Dorpen' versterken we de leefbaarheid door middels de Leefbaarheidsaanpak te investeren in de fysieke leefomgeving, door de juiste omstandigheden te creëren voor de realisatie van een woningvoorraad die aansluit op de behoefte van de regio én door te sturen op samenhangende ruimtelijke keuzes voor meer omgevingskwaliteit. Deze 3 maatschappelijke opgaven, met bijbehorende doelstellingen voor deze collegeperiode (2023-2027), worden hieronder nader toelicht.

Verbetering van de leefbaarheid in Limburgse steden en dorpen

- In 2027 is de leefbaarheid in de fysieke openbare ruimte verbeterd, waarbij specifiek aandacht is voor de gebiedsgerichte behoeften naar veiligheid, gezondheid, welzijn, positieve sociale relaties, kansen en contact met de natuurlijke omgeving.

Vanuit het beleidskader Leefbare Steden en Dorpen stellen we een Limburgse Leefbaarheidsaanpak in om benodigde fysieke investeringen mogelijk te maken die de leefbaarheid in steden en dorpen bevorderen. Deze investeringen doen we samen met gemeenten, het maatschappelijk middenveld en met inwoners zelf. Als college kiezen we hierbij bewust voor een ondersteunende rol, omdat wij geloven dat we als provinciale overheid niet de aangewezen partij zijn om te bepalen wat nodig is in een specifieke wijk of kern. Het zijn juist de inwoners, gemeenten en maatschappelijke organisaties die kennis hebben van en inzicht hebben in de lokale behoeften in relatie tot leefbaarheid. Zij zijn ook bij uitstek de partijen die kunnen duiden waarom een initiatief noodzakelijk is. Vanuit deze leefbaarheidsgedachte sluiten we dus maximaal aan bij de behoeften die leven in de Limburgse steden en dorpen, waarmee we rechtstreeks vormgeven aan de doelen van het coalitieakkoord.

We hebben de Limburgse Leefbaarheidsaanpak uitgewerkt in de vorm van drie subsidieregelingen en een bijbehorende ondersteuningsstructuur. De subsidieregelingen zijn bedoeld voor inwoners, stichtingen, verenigingen, coöperaties en gemeenten. Met deze regelingen kunnen we kleine tot zeer grote leefbaarheidsinitiatieven financieel steunen. De regeling voor gemeenten is gericht op fysieke projecten. Op basis van inventarisatie en gesprekken met gemeenten is de verwachting dat het beschikbare budget voor de regeling voor gemeenten niet toereikend zal zijn. Wij zullen u begin 2026 een Statenvoorstel voorleggen voor ophoging van het budget (indicatief: € 8,00 mln.). Bij de andere regelingen hebben we onderdelen uit het beleidskader Samen leven en bestaanszekerheid geïntegreerd. Dit biedt ons de mogelijkheid om zowel fysieke als sociale initiatieven te subsidiëren. Bij het begeleiden van initiatieven van inwoners, stichtingen, verenigingen en coöperaties werken we samen met diverse (maatschappelijke) organisaties. We noemen onze samenwerking BuurtBooster. Voor gemeenten is een aparte ondersteuningsstructuur beschikbaar. Onze samenwerkingspartners en onze externe adviesraad (Leefbaarheidsraad) helpen ons om zo effectief mogelijk te werken aan het versterken van de leefbaarheid. Sinds de start in oktober '24 zijn bij de Limburgse Leefbaarheidsaanpak meer dan 500 (aan)vragen binnengekomen (peildatum 9 september 2025).

Passende woonruimte voor iedereen die in Limburg een woning zoekt

- In 2027 is het woningaanbod ten opzichte van 2023 verbeterd door de beschikbaarheid van meer (betaalbare) woningen. In 2027 zijn 17.500 woningen uit de Woondeal gerealiseerd.
- In 2027 past het woningaanbod bij de woningbehoefte zoals onderschreven in de Limburgse Woondeal.
- In 2027 zijn minstens 3.000 woningen van de ambitie van 20.000 woningen (planologisch) verankerd.

Samen met gemeenten, woningbouwcorporaties en marktpartijen blijven we inzetten op een versnelling van de woningbouw, waarbij we streven naar een evenwicht tussen de woningbehoefte van onze inwoners en het woningaanbod. Als Provincie hebben we binnen deze opgave een stimulerende, ondersteunende en aanjagende rol richting partners om aan de vastgestelde ambitie uit de Woondeal Limburg van 26.550 te voldoen. Tevens is tijdens het sluiten van de Woondeal een ambitie uitgesproken voor 20.000 woningen extra. Inmiddels is de Woondeal eind 2023 reeds opgehoogd met 3.000 woningen. De Woondeal betreft daarmee 29.550 woningen. De ambitie krijgt vorm. Als grootschalige woningbouw, zoals gepresenteerd in de vorm van 'Limburg Centraal', woningbouw bij de IC-stations. Maar er wordt ook geluisterd naar de behoefte van een aantal kernen, waar de leefbaarheid onder druk staat, om aan de randen van de bestaande bebouwde kern nieuwe woningbouw te realiseren (het 'straatje erbij').

Er wordt continu gewerkt om de afspraken zoals gemaakt in de Woondeal in te vullen, zowel kwalitatief als kwantitatief. In aanvulling hierop zijn in december 2024 afspraken rondom woningbouw gemaakt met partners op de Woontop. Deze afspraken komen deels overeen met de afspraken uit de Woondeal óf geven hier nadere invulling en duiding aan. Met de actualisatie van de POVI, de op te stellen woningbouwprogrammeringen en het Volkshuisvestingsplan wordt dit nog concreter.

Balans tussen beschermen en benutten van fysieke leefomgeving

- In 2027 is de samenhang en integraliteit van afwegingen in de fysieke leefomgeving verbeterd, waarbij rekening gehouden wordt met de schaarste aan ruimte, water, milieuruimte en ruimte op het elektriciteitsnet.

De (ruimtelijke) opgaven in Limburg zijn groot, maar de ruimte is schaars. Als we alle sectorale ruimtevragen naast elkaar in onze Provincie willen toestaan, dan hebben we meer ruimte nodig dan we beschikbaar hebben in onze Provincie. Ruimtelijke Ordening is dan ook niet voor niets terug van weggeweest. Gedurende deze collegeperiode zal de actualisatie van de Provinciale Omgevingsvisie, met bijbehorende bouwstenen zoals de ontwerpende onderzoeken, waarover uw Staten beslissen een groot thema zijn waarbij uw Staten actief betrokken zullen worden. Hier wordt ook een aanpassing van de Omgevingsverordening aan gekoppeld. Hierbij wordt onder andere gekeken naar aanpassingen die de Provincie meer grip geven om te sturen op specifieke opgaven.

Provincies bepalen samen met gemeenten en het Rijk hoe de fysieke leefomgeving van burgers en bedrijven wordt gebruikt. De (ruimtelijke) opgaven zijn groot en divers, terwijl de ruimte schaars is. De urgente maatschappelijke opgaven zoals het woningtekort, de kwaliteit van de natuur, de transitie van de landbouw en de verduurzaming van de energievoorziening hebben grote ruimtelijke impact.

In ons omgevingsbeleid moet volop aandacht zijn voor een goede balans tussen wonen, werken en ontspannen. Met oog voor een veilige en schone leefomgeving, waarbij de inrichting van de ruimte bijdraagt aan de leefbaarheid van steden en dorpen en de omgevingskwaliteit. Dit is ook een belangrijke factor voor het Limburgse vestigingsklimaat. De grote transities in onze samenleving leiden tot forse ruimteclaims. Dit vraagt om ruimtelijke afwegingen en scherpe keuzes voor de Provincie, in het bijzonder op het gebied van:

- landbouw, water, natuur en stikstof;
- klimaat en energie;
- wonen en bereikbaarheid;
- bedrijvigheid.

De ambities voor de fysieke leefomgeving en de ruimtelijke keuzes zijn/worden, conform de nieuwe Omgevingswet, vastgelegd in de Provinciale Omgevingsvisie (POVI), in daarmee verbonden sectorale programma's en in de Omgevingsverordening. Hiermee wordt ruimtelijk richting gegeven aan de ambities en doelen voor de Limburgse fysieke leefomgeving. Deze documenten maken onderdeel uit van de beleidscyclus van het omgevingsbeleid, waarvan monitoring en evaluatie onderdeel uitmaken.

Op nationaal niveau heeft het Rijk ervoor gekozen haar rol in de ruimtelijke ordening te versterken, gezien de grote ruimtelijke impact van de transities en opgaven waar Nederland voor staat. De Provincies hebben als regionale gebiedsautoriteit bij de uitwerking hiervan een centrale rol. Die uitnodiging hiervoor verbinden wij met onze eigen beleidscyclus.

De bodem en ondergrond worden in toenemende mate benut ten behoeve van de vele maatschappelijke opgaven, zoals de energietransitie, klimaatadaptatie en duurzaam bodembeheer in de landbouw. Daarbij zetten wij in op duurzaam en efficiënt gebruik van bodem en ondergrond, waarbij benutten en beschermen goed met elkaar in balans zijn. Dit vereist dat rekening wordt gehouden met het functioneren van bodem en ondergrond als natuurlijk systeem. Daarmee zijn bodem en ondergrond goed in staat om ecosysteemdiensten te leveren (vitale bodems), zijn kringlopen van (voedings)stoffen, water en energie in stand gehouden of hersteld en zijn verontreinigingen zoveel mogelijk voorkomen. Bij (ruimtelijke) ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving worden vanaf het begin van de planvorming de bovengrond en de ondergrond in samenhang gezien. Driedimensionale ordening staat centraal. Duurzaam gebruik van bodem en ondergrond kent raakvlakken met veel andere werkvelden, zoals planologie, landbouw, klimaat, mijnbouw, water en energie.

Belangrijk is dat de inzet op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling, wonen, mobiliteit, energie en verduurzaming leidt tot verbetering van de leefbaarheid en tot een gezonde en veilige leefomgeving voor alle Limburgers. Zowel op het platteland als in de steden. Er wordt gekozen voor een samenhangende aanpak van sociale en fysieke vraagstukken, waar samen met gemeenten, corporaties, bewonersinitiatieven en andere partners invulling aan wordt gegeven. Waarbij ook impulsen uit de buurt- en wijkgerichte aanpak uit het kader Samen Leven en Bestaanszekerheid een bijdrage leveren. Dat moet leiden tot sterke steden en krachtige, bereikbare plattelandskernen, met voldoende voorzieningen en groen, aantrekkelijke ontmoetingsplekken, toegankelijke evenementen en een springlevend verenigingsleven.

Daarbinnen is het streven om de Limburgse woonopgave te realiseren, zodat elke inwoner van Limburg in elke levensfase kan beschikken over adequate, betaalbare en toekomstbestendige woonruimte in de vertrouwde omgeving.

Naast het beleidskader 'Leefbare Steden en Dorpen' wordt er reeds middels bestaande kaders zoals IBA Parkstad (coalitieperiode 2015-2019) en Kwaliteit Limburgse Centra (coalitieperiode 2019-2023) invulling gegeven aan het behalen van deze doelstellingen. De inspanningen vanuit deze kaders zullen in de collegeperiode (2023-2027) (voor het grootste deel) worden afgerond.

Vanuit de bestaande kaders IBA Parkstad en Kwaliteit Limburgse Centra zijn al vele projecten voortgekomen die allen (vrijwel) in uitvoering of afgerond zijn. Dit heeft zowel in stedelijke centra alsook de kleine kernen van Limburg (en specifiek voor regio Parkstad) geresulteerd in o.a. een kwalitatief beter en passender woningaanbod, waarbij er aandacht is voor de starter, de senior en de student, maar ook de internationale werknemer en statushouder niet wordt vergeten. Hierbij is een kwalitatieve impuls gegeven aan (het ruimtelijke aspect van) verschillende centra en wijken, is leegstand gereduceerd, is er meer groen gerealiseerd, zijn meer sociale huurwoningen op de markt gekomen en kunnen meer mensen doorstromen naar een woning die bij hun behoeftes past. Hiermee is de juiste woning op de juiste plek voor de juiste doelgroep gerealiseerd en met de afronding van steeds meer projecten zal de merkbaarheid van dit effect blijven groeien.

Besluiten van PS ten aanzien van ruimtelijke ordening hebben via provinciale belangenbehartiging bij gemeentelijke plannen, via Omgevingsverordening en eventueel Projectbesluiten direct invloed op de leefwereld van de Limburgers.

Wat merkt de Limburger ervan?

Aan de hand van indicatoren maken wij zichtbaar of we op koers liggen met het behalen van onze doelstellingen voor deze Statenperiode. Hierbij is de Provincie natuurlijk ook afhankelijk van partners en andere autonome ontwikkelingen. De indicatoren die reeds beschikbaar zijn, zijn hieronder gepresenteerd.

Indicatoren

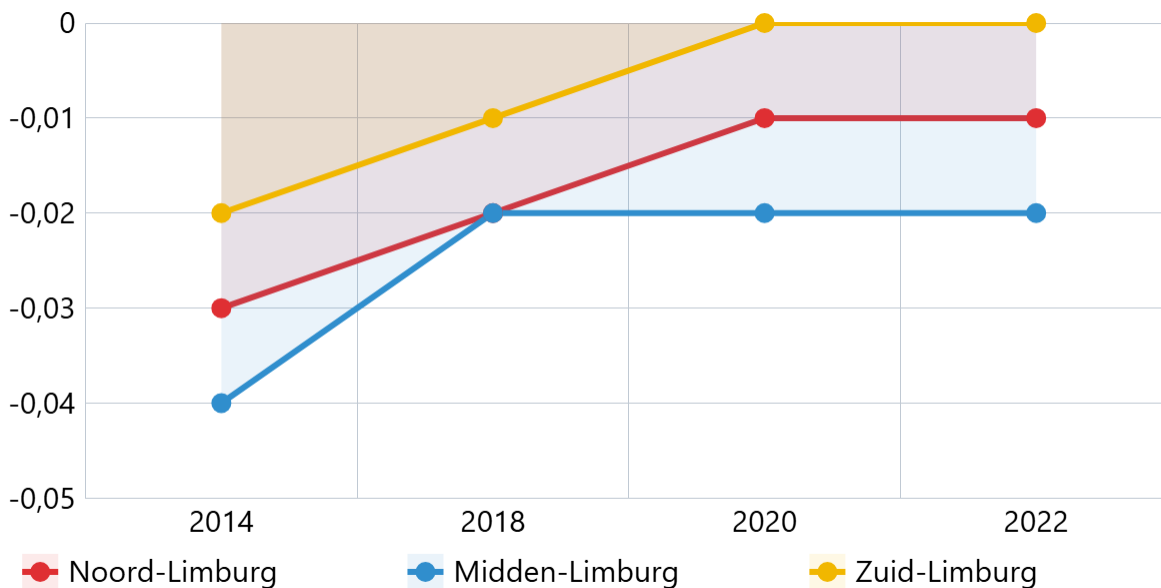
Leefbaarheid in de fysieke omgeving (D_39a)

Omschrijving

De Leefbaarometer is een instrument dat tot op laag schaalniveau een inschatting geeft van de leefbaarheid. Het instrument doet dat op basis van een groot aantal kenmerken van de woonomgeving. Deze variëren van de in een gebied gepleegde misdrijven tot de lokale geluidsbelasting. De Leefbaarometer is onderverdeeld in vijf 'dimensies' waarbinnen thematisch met elkaar samenhangende indicatoren zijn gegroepeerd. De 'fysieke omgeving' is één van deze dimensies.

De Leefbaarometer kent een *totaalscore* per gebied. Daarnaast wordt de *afwijking t.o.v. het landelijk gemiddelde* getoond. Onderstaande grafiek toont in hoeverre de dimensie fysieke omgeving (bijv. hoeveelheid groen, aanwezigheid van infrastructuur, milieukwaliteit) gemiddeld bijdraagt aan de afwijking t.o.v. het landelijk gemiddelde.

Op wijk- en buurtniveau kan de fysieke omgeving een positieve of negatieve bijdrage hebben. Op hogere schaalniveaus zijn die afwijkingen niet zichtbaar. Bezoek daarom de website [Leefbaarometer.nl](https://leefbaarometer.nl) voor kaarten en onderliggende indicatoren. De Leefbaarometer 2024 is recent beschikbaar geworden. Deze cijfers voegen we toe aan de P&C Beleidsmonitor voorjaar 2026.



Bron: Leefbaarometer

Leefbaarheid: toegang tot voorzieningen (D_39aa)

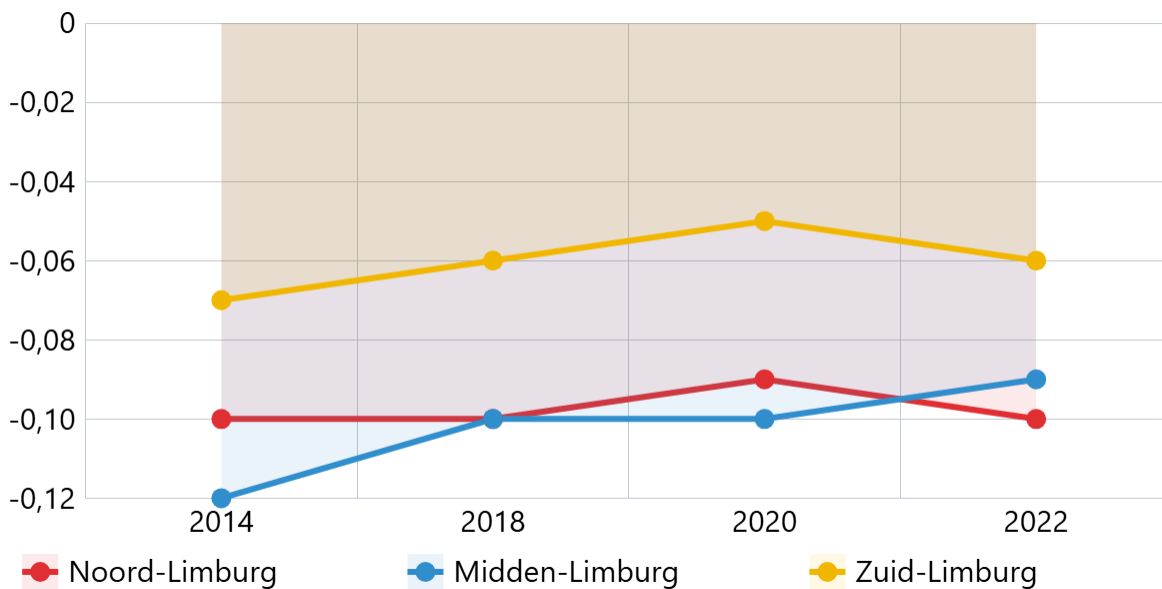
Omschrijving

De Leefbaarometer is een instrument dat tot op laag schaalniveau een inschatting geeft van de leefbaarheid. Het instrument doet dat op basis van een groot aantal kenmerken van de woonomgeving. Deze variëren van de in een gebied gepleegde misdrijven tot de lokale geluidsbelasting. De Leefbaarometer is onderverdeeld in vijf 'dimensies' waarbinnen thematisch met elkaar samenhangende indicatoren zijn gegroepeerd. 'Voorzieningen' is één van deze dimensies.

De Leefbaarometer kent een totaalscore per gebied. Daarnaast wordt de afwijking t.o.v. het landelijk gemiddelde getoond. Onderstaande grafiek toont in hoeverre de dimensie voorzieningen (bijv. nabijheid onderwijs, horeca en zorg) gemiddeld bijdraagt aan de afwijking t.o.v. het landelijk gemiddelde.

Met name in de steden levert deze dimensie een positieve bijdrage aan de leefbaarheid. Op wijk- en buurtniveau kunnen voorzieningen een positieve of negatieve bijdrage hebben. Bezoek de website [Leefbaarometer.nl](https://leefbaarometer.nl) voor kaarten en onderliggende indicatoren. De Leefbaarometer 2024 is recent beschikbaar geworden. Deze cijfers voegen we toe aan de P&C Beleidsmonitor voorjaar 2026.

Statistieken



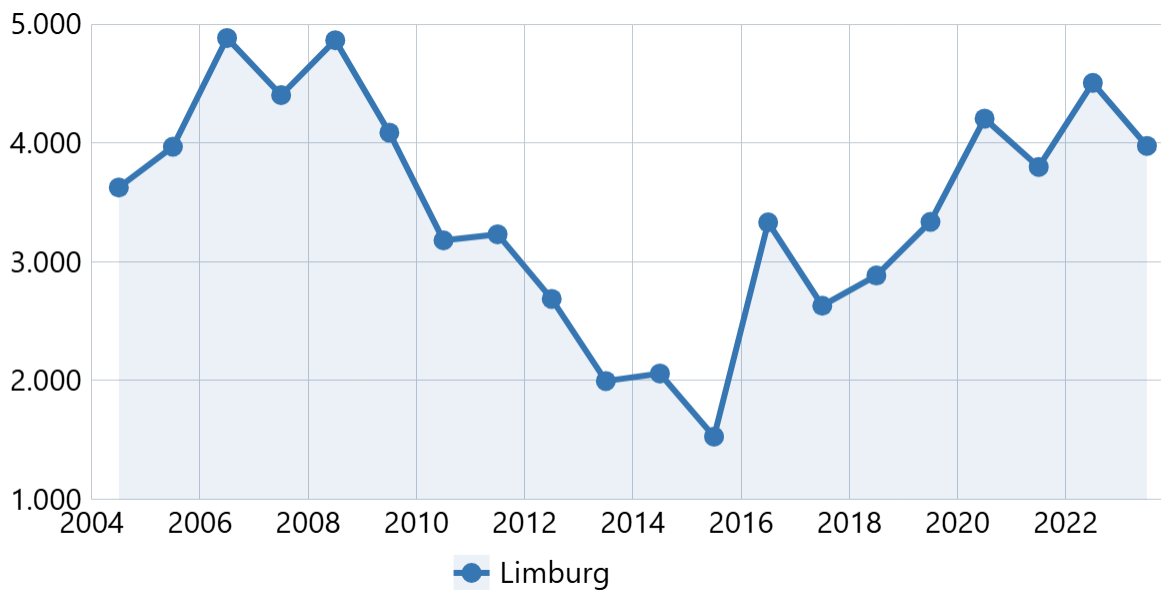
Bron: Leefbaarometer

Aantal bruto toegevoegde woningen (D_40a)

Omschrijving

In 2023 werden in Limburg bruto 3.974 woningen aan de woningvoorraad toegevoegd (exclusief onttrekkingen). Bijna de helft van de woningen werd in Zuid-Limburg gerealiseerd. Midden- en Noord-Limburg realiseerden elk ongeveer een kwart van de woningen. In de Woondeal is afgesproken om in de periode 2022-2024 16.561 woningen te bouwen. Na twee jaar is ruim de helft hiervan gerealiseerd. De cijfers over 2024 worden in de Woonmonitor 2025 gepubliceerd en opgenomen in de P&C Beleidsmonitor voorjaar 2026.

Deze cijfers zijn gebaseerd op de registratie van realisaties in de plancapaciteitsmonitor door gemeenten. De cijfers wijken af van de mutaties woningvoorraad van het CBS. Zie paragraaf 5.5 van de [Woonmonitor 2024](#) voor een uitleg.

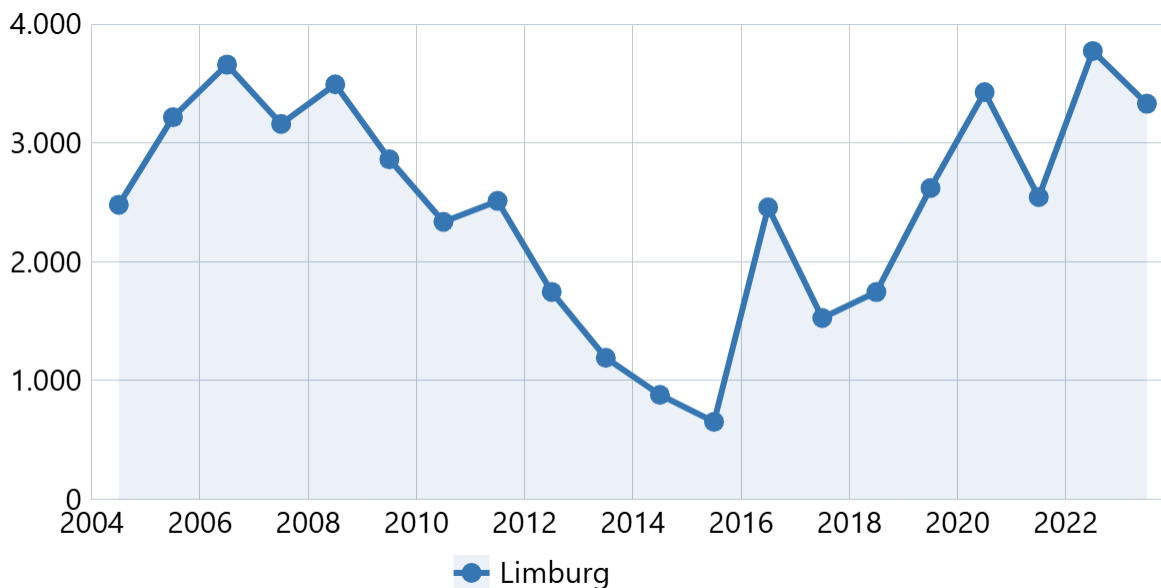


Bron: Etil Research Group - Plancapaciteitsmonitor

Aantal netto toegevoegde woningen (D_40b)

Omschrijving

In 2023 werden 645 woningen door sloop, verbouwing en functiewijziging aan de woningvoorraad onttrokken. Netto nam de woningvoorraad in Limburg dat jaar met 3.329 woningen toe. De cijfers over 2024 worden in de Woonmonitor 2025 gepubliceerd en opgenomen in de P&C Beleidsmonitor voorjaar 2026.



Bron: Etil Research Group - Plancapaciteitsmonitor

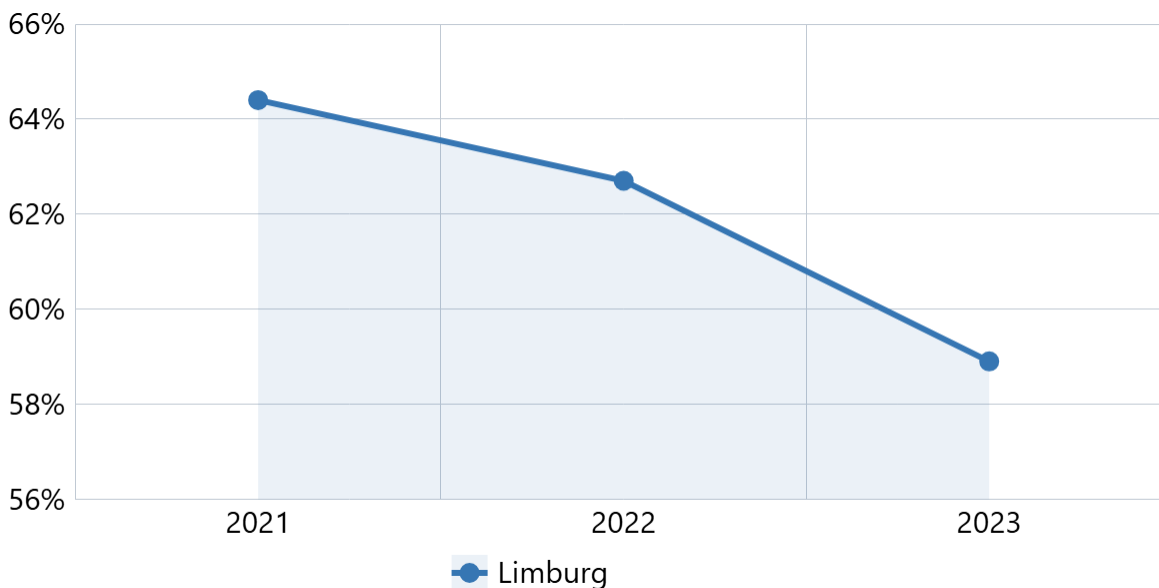
Aandeel gerealiseerde betaalbare woningen t.o.v. het totaal aantal gerealiseerde woningen (D_41a)

Omschrijving

Sociale huurwoningen vallen onder het betaalbare segment. Daarnaast zijn huurwoningen vanaf de sociale huurgrens tot €1.000 per maand betaalbaar. Koopwoningen onder €355.000 vallen ook onder het betaalbare segment.

In 2023 werd 61% van de bruto-toevoegingen in Limburg in het betaalbare segment gerealiseerd. Dat is iets onder het streefpercentage van 64%. In 2022-2023 werd een aandeel van 58% in het betaalbare segment gerealiseerd. In Noord- en Midden-Limburg was dat 45% en in Zuid-Limburg 72%. De cijfers over 2024 worden in de Woonmonitor 2025 gepubliceerd en opgenomen in de P&C Beleidsmonitor voorjaar 2026.

Statistieken



Bron: Etil Research Group - Plan Capaciteitsmonitor

Wat gaan we daarvoor doen?

5.1.1. Leefbare steden en dorpen

Omschrijving

Met het nieuwe beleidskader Leefbare Steden en Dorpen (en bestaande kaders) willen we uitvoering geven aan onze ambities wat betreft de leefbaarheid in de fysieke openbare ruimte en (semi) publiek toegankelijke ruimte en gebouwen. We gaan samen met gemeenten, het maatschappelijk middenveld en met inwoners zelf aan de slag om de leefbaarheid te verbeteren. Dit doen we bewust vanuit een ondersteunende rol, omdat de inwoners, gemeenten en maatschappelijke organisaties de kennis hebben van en inzicht hebben in de lokale behoeften in relatie tot leefbaarheid. We acteren vanuit vertrouwen in de initiatiefnemer, wat inhoudt dat wij zowel de kaders aan de voorkant als ook de verantwoording aan de achterkant willen beperken tot het noodzakelijke vanuit 'goed bestuur'.

Rol Provincie: stimuleren, faciliteren, ondersteuner

Kwaliteit

- Tussen 2023-2027 zijn er vanuit de Provincie minstens 100 inwonersinitiatieven ondersteund welke een positieve bijdrage leveren aan de leefbaarheid in de wijk.
- Tussen 2023-2027 zijn er vanuit de Provincie minstens 20 initiatieven voor gemeenschapsvoorzieningen en/of ontmoetingsplekken ondersteund welke een positieve bijdrage leveren aan de leefbaarheid in de wijk.
- Tussen 2023-2027 is er vanuit de leefbaarheidsaanpak bijgedragen aan minstens 10 leefbaarheidsakkoorden, welke een positieve bijdrage leveren aan de leefbaarheid in de wijk.
- Tussen 2023 en 2027 worden de projecten uit reeds bestaande kaders zoals IBA Parkstad (coalitieperiode 2015-2019), alsmede Kwaliteit Limburgse Centra (coalitieperiode 2019-2023) voortgezet en (grotendeels) afgerond.

5. Leefbare steden en dorpen

Op de meest recente peildatum (9 september 2025) was de stand van zaken als volgt:

- Vanuit de subsidieregeling van de Leefbaarheidsaanpak voor kleinschalige (inwoners)initiatieven zijn 51 subsidies aan initiatieven verleend.
- Vanuit de subsidieregeling van de Leefbaarheidsaanpak voor stichtingen, verenigingen en coöperaties zijn 48 subsidies aan initiatieven verleend.
- Vanuit de subsidieregeling van de Leefbaarheidsaanpak voor publieke gebiedsgerichte initiatieven zijn 6 Leefbaarheidsakkoorden gesloten. Op basis van inventarisatie en gesprekken met gemeenten is de verwachting dat het beschikbare budget voor de regeling voor gemeenten niet toereikend zal zijn. Wij zullen u begin 2026 een Statenvoorstel voorleggen voor ophoging van het budget (indicatief: € 8,00 mln.).

Hierbij moet worden opgemerkt dat de subsidieregelingen van de Leefbaarheidsaanpak voor kleinschalige (inwoners)initiatieven en voor stichtingen, verenigingen en coöperaties zowel voor fysieke als voor sociale initiatieven bedoeld zijn. Dit betekent dat de reikwijdte breder is dan in het beleidskader Leefbare steden en dorpen is omschreven.

Met inachtneming van deze kanttekening schatten wij in dat we goed op schema liggen om de diverse doelstellingen met betrekking tot de Limburgse Leefbaarheidsaanpak te halen.

Kwaliteit (indicator)



Tijd

Op basis van de stand van zaken van de Leefbaarheidsaanpak, zoals hierboven omschreven onder 'Kwaliteit', schatten wij in dat we goed op schema liggen om de doelstelling voor 2027 te halen.

Tijd (indicator)



Geld

Binnen het product 5.1.1. Leefbare steden dorpen vindt er een verschuiving plaats tussen een aantal budgetten. Dit heeft te maken met de Evaluatie en wijzigingsvoorstel Subsidieregelingen Limburgse Leefbaarheidsaanpak 2025-2026. Dit heeft geen gevolgen voor het totaal beschikbare bedrag.

Faseringen

Wij halen een bedrag van € 0,04 mln. uit de begroting van 2026 naar de begroting 2025, omdat op basis van het geactualiseerde liquiditeitsoverzicht voor de Samenwerkingsagenda gemeente Beekdaelen de bevoorschotting is aangepast.

Overige bijstellingen

De subsidieverlening Kazernekwartier Venlo (GS-19-08-2025) valt lager uit, omdat de gemeente van het Rijk subsidie heeft ontvangen in het kader van de Woningbouwimpuls en uit de Erfgoeddeal. Een bedrag van € 1,81 mln. valt vrij ten gunste van het begrotingsresultaat.

De personeelskosten gaan elk jaar met € 0,08 mln. omhoog, vanwege de loonstijgingen volgens de CAO Provincies.

Geld (indicator)



5.1.2. Toekomstbestendige woonruimte

Omschrijving

Met de (nog in te voeren) Wet versterking regie Volkshuisvesting (WvrV), krijgt de Provincie ook een wettelijke taak toegedicht op het woondossier. Regie van de Rijksoverheid en de Provincie op de woningmarkt wordt via deze wet versterkt door een versteviging van het juridisch instrumentarium. Als Provincie hebben we een stimulerende, ondersteunende en aanjagende rol richting partners om aan de gemaakte afspraak uit de Woondeal Limburg van minimaal 26.550 woningen te voldoen en om daar waar zich kansen aandienen, bij te dragen aan de ambitie van 20.000 extra woningen. Inmiddels is de Woondeal eind 2023 reeds opgehoogd met 3.000 woningen. De Woondeal betreft daarmee 29.550 woningen. De ambitie krijgt vorm. Met grootschalige woningbouw, zoals gepresenteerd in de vorm van 'Limburg Centraal', woningbouw bij de IC-stations, maar ook kijken we naar de stads- en dorpsranden (het 'Straatje erbij'). De samenwerking tussen de overheden, woningcorporaties, markt en bewoners wordt geïntensiveerd en wordt aan verschillende tafels verankerd in duidelijke afspraken over de bouwprogrammering en ieders aandeel daarbinnen.

Met de Woondeal, de Omgevingswet en de Wet versterking regie op de Volkshuisvesting wordt meer regie van de Provincie en gemeenten gevraagd om de woningbouwopgave aan te pakken. Om gemeenten te ondersteunen in deze nieuwe uitvraag, met als doel versnelling van de woningbouw, zullen we de middelen voornamelijk inzetten voor capaciteitsondersteuning bij gemeenten, te verdelen over een divers instrumentarium en proces- en uitvoeringsmiddelen.

Voor Limburg is de totaalopgave complex. Nieuwbouw, verbouw, herbouw en transformatie zijn communicerende vaten, niet los van elkaar te zien en hangen samen met de kenmerken van de beschikbare locaties en de omliggende wijken. Overheden bouwen geen huizen of hebben deze in bezit. Daar komt nog bij dat Limburg een grensprovincie is en woningmarktontwikkelingen aan de andere zijden van de landsgrenzen altijd in zekere mate van invloed en tevens lastig te voorspellen zijn. Dit alles vergt een intensief samenspel tussen overheden, corporaties, markt en bewoners, flexibiliteit en een integrale toekomstgerichte blik.

Rol Provincie: *ondersteuner, procesmanager, partner*

Kwaliteit

We acteren langs 3 lijnen:

1. **Versnelling uitvoering Woondeal;**
2. **Limburgse aanpak bebouwde omgeving;**
3. **Regie op de Volkshuisvesting en verrijken Woondeal.**

ad 1. Versnelling uitvoering Woondeal, oftewel het versnellingsmenu

De hoofddoelstelling is versnelling van de woningbouw/ realisatie van de Woondeal 2022-2030. Om dit hoofddoel te bereiken zijn 5 deelprojecten benoemd die sterk samenhangen en waarmee gemeenten worden ondersteund bij het uitvoeren van de gemeentelijke taken die samenhangen bij de uitvoering van de Woondeal én bij de producten die gevraagd worden naar aanleiding van de Wet versterking regie op de Volkshuisvesting.

We werken met een 'Versnellingsmenu', dat bestaat uit de volgende 5 projectlijnen:

Lijn 1. Extra capaciteit voor gemeenten in regionaal verband

Lijn 2. Kennisdeling en -ontwikkeling: kennisdeling met en tussen alle stakeholders (corporaties, waterschap, makelaars, marktpartijen zoals ontwikkelaars en aannemers, adviseurs zoals architecten en RO/woon beleidsmedewerkers gemeenten en Provincie). Tevens wordt aan bestuurlijke kennisdeling gewerkt plus betrekken we afdelingshoofden/teammanagers erbij;

Lijn 3. Kansrijk aanspreken van Rijksregelingen (ondersteunen van gemeenten om de complexe regelingen kansrijk aan te spreken);

Lijn 4. Versnellingstafels (provinciaal om oplossingen voor Limburgse knelpunten te vinden en te agenderen op de landelijke tafel en regionale versnellingstafels om locatie- of projectspecifieke knelpunten op te lossen en volgorde van realisaties met corporatie, markt en gemeenten af te stemmen), tevens faciliteren we naar aanleiding van de nationale WoonTop de opstart van regionale versnellingstafels;

Lijn 5. Standaardisatie en uniformiteit (bijvoorbeeld in de bouwstroom (procedures en certificering), maar ook bij het opstellen van de benodigde documenten);

Vanuit lijn 1 extra capaciteit is per 1 januari 2025 de subsidieregeling "flexibele inzet ondersteuning woningbouw 2025-2027" opgesteld. We stellen daarmee € 4,6 miljoen aan middelen beschikbaar (€ 3,1 provinciale middelen en € 1,5 rijksmiddelen) voor regionale samenwerking en uitbreiding gemeentelijke capaciteit. Tevens wordt in deze subsidieregeling per gemeente € 10.000 beschikbaar gesteld voor het regionaal afstemmen van woonzorgvisies.

Vanuit lijn 2, kennisdeling en -ontwikkeling, starten we een opleidingstraject voor alle stakeholders (corporaties, waterschap, makelaars, marktpartijen zoals ontwikkelaars en aannemers, adviseurs zoals architecten en RO/woon beleidsmedewerkers gemeenten en Provincie). Tevens wordt aan bestuurlijke kennisdeling gewerkt plus betrekken we afdelingshoofden/teammanagers erbij. Daarbij gaat het om méér dan alleen kennisdelen; namelijk door elkaar (beter) te leren kennen, kan meer vertrouwen ontstaan waardoor beter en sneller samengewerkt kan worden. Daarom is deze omgeving inmiddels omgedoopt tot WoonLab Limburg met een eigen LinkedIn community; In 2025 wordt het traject voor een lesprogramma aanbesteed.

21 augustus wordt in samenwerking met Bouwend Nederland afdeling Zuid een Masterclass Wethouders Wonen gehouden, waarbij wethouders van alle Limburgse gemeenten plus de afdelingshoofden/teammanagers RO/Wonen, directeur-bestuurders wooncorporaties en marktpartijen uitgenodigd zijn.

Vanuit lijn 3 blijven we gemeenten ondersteunen bij het kansrijk aanspreken van complexe Rijksregelingen, door inhuur van bureaus die ondersteunen bij het indienen van kansrijke aanvragen.

In lijn 4 hebben we in 2025 twee provinciale versnellingstafels georganiseerd. Daarnaast stimuleren we het organiseren van regionale versnellingstafels (N-M-Z), gericht op het oplossen van locatie- of projectspecifieke knelpunten en prioriteren van woningbouwprojecten tussen gemeente, markt en corporatie.

Vanuit lijn 5 werken we mee aan Bouwstroom Limburg waarbij 6 corporaties 1.500 fabrieksmatig gebouwde woningen samen inkopen.

In aanvulling op bovenstaande acties hebben we stichting Streetwise gesubsidieerd om uitvoering te geven aan 'stedelijke woonversnelling'. Een traject waarbij gewerkt wordt aan het omzetten van (delen van) leegstaande panden in kernwinkelgebieden naar wonen.

ad 2. Limburgse Aanpak bebouwde omgeving

Binnen dit spoor acteren we langs drie lijnen. Met Limburg Centraal voorzien we in een verstedelijkingsstrategie en grootschalige woningbouw. Ten tweede zal het proces van 'straatje erbij' enerzijds in de gemeentelijke/regionale programmeringen landen (ter concretisering van de Woondeal) en anderzijds zullen voorgenomen wijzigingen van de Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening worden uitgewerkt en aan de Staten worden voorgelegd. Ten derde zal de provinciale rol ten aanzien van de bestaande woningvoorraad en herstructurering nader worden uitgewerkt.

Limburg Centraal

In het voorjaar van 2024 hebben wij samen met het Rijk en zes intercitygemeenten in Limburg het ambitiedocument Limburg Centraal gepresenteerd. Hierin staat dat we ruim 30.000 woningen willen bouwen rond de stations van deze steden tot en met 2040. Om dit te realiseren, hebben we een samenwerking opgezet tussen het Rijk, de Provincie, de zes gemeenten, het Waterschap en netbeheerder Enexis.

In november 2024 is tijdens het BO Leefomgeving het startsein gegeven om samen met de bovenstaande partijen een verstedelijkingsstrategie te ontwikkelen. In 2025 zijn we hier conform Plan van Aanpak mee gestart. Eveneens zijn we samen met de zes gemeenten gestart met het opstellen van de zes businesscases. ProRail, Arriva en NS worden hierbij betrokken. Verstedelijking gaat om het versterken van de woon-, werk en leefomgeving in deze steden. Zodoende wordt ook vanuit de economische portefeuille verstedelijking volgens Limburg Centraal ondersteund. We verwachten cofinancieringsvragen voor woningbouwprojecten vanuit de regio op basis van de businesscases. Provinciale Staten ontvangen daartoe een Statenvoorstel in september van dit jaar, waarin wordt voorgesteld om een programmareserve in te stellen ten behoeve van uitvoeringsgerichte ondersteuning van verstedelijking en woningbouw binnen de stationsgebieden van Limburg Centraal, indicatief bedrag € 50 mln. Statenbehandeling van dit voorstel is voorzien in november 2025. De contouren van de verstedelijking worden verwerkt in de POVI, waarmee we onze woningambitie in Limburg Centraal van 30.000 woningen planologisch verankeren.

Straatje erbij

Het onderzoek naar Straatje Erbij is in de 2e helft van 2024 uitgevoerd en door Gedeputeerde Staten vastgesteld in Q2 2025. Het traject van actualisatie Provinciale Omgevingsvisie loopt. Verdere planologische uitwerking op gemeenteniveau is mogelijk.

Bestaande woningvoorraad en herstructurering

In het kader van het opstellen van het Volkshuisvestingsprogramma zal aanpak bestaande woningvoorraad en herstructurering worden meegenomen, aangezien dit het meest geschikte instrument daarvoor is.

ad 3. Regie op de Volkshuisvesting en verrijking Woondeal

De wet Versterking Regie op de Volkshuisvesting verplicht Rijk-Provincie-Gemeenten om een Volkshuisvestingsprogramma vast te stellen. In deze documenten wordt vastgelegd 'waar, hoeveel en voor wie' woningen worden gebouwd, hierbij dient ook de bestaande voorraad te worden betrokken. In het 'voor wie' is er specifieke aandacht voor aandachtsgroepen. Deze kunnen én in de nieuwbouw (2/3 betaalbaar en 30% sociaal), maar ook in de bestaande voorraad huisvesting vinden (bijvoorbeeld via een Huisvestingsverordening en Urgentieregeling).

De verrijking van de Woondeal heeft betrekking op de juiste verdeling van de nieuwe en bestaande woningvoorraad voor verschillende doelgroepen. Wij gaan door met het organiseren van de Woonkeuken, de Woonkamer en met de ambtelijke en bestuurlijke overleggen op regionaal niveau.

In het Bestuurlijk overleg Wonen Limburg van november 2024 is de provinciale programmering Wonen vastgesteld. Hiermee is de Woondeal opgehoogd met 3.000 woningen naar 29.550. Onderdeel van deze programmering is de bandbreedte huisvesting voor ouderen. Het Rijk heeft in eerste aanzet bijzondere aandacht voor ouderen. In 2025 is in het Bestuurlijk overleg Woondeal met de minister, de programmering vastgesteld en de Woondeal daarmee geactualiseerd. De Woondealpartners gaan in 2025 samen verder aan de slag om deze programmering verder te concretiseren. Het Rijk stuurt op een cyclus van 3 jaar voor de herijking van de Woondeal.

In Q4 2025 zal PS een voorstel ontvangen voor de verordening starterslening ter besluitvorming over nieuw provinciaal krediet, aanpassing verordening, aangezien de provinciale bijdrage wordt verlaagd naar 50%. Met betrekking tot motie 3148 ten aanzien van waarborging dat per gemeente 20% van het woningaanbod in aanmerking komt voor startersleningen, zal in dit PS-voorstel ook worden uitgewerkt t.b.v. maatwerk maximale aankoopssom.

In 2025 wordt, in lijn met motie 3136 "Geef jongeren een stem in de woningmarkt", onderzoek gedaan naar hoe de stem van Limburgse jongeren beter meegenomen kan worden in woningbouwbeleid. Deze inzichten worden gedeeld met Provinciale Staten en alle Limburgse gemeenten.

Kwaliteit (indicator)



Tijd

- In 2027 is het woningaanbod ten opzichte van 2023 verbeterd door de beschikbaarheid van meer (betaalbare) woningen.
- In 2027 zijn 17.500 woningen uit de Woondeal gerealiseerd.
- In 2027 past het woningaanbod bij de woningbehoefte zoals onderschreven in de Limburgse Woondeal.
- In 2027 zijn minstens 3.000 woningen van de ambitie van 20.000 woningen (planologisch) verankerd, waaronder de woningen bij locaties rondom OV-knooppunten.
- Tussen 2023-2027 draagt de Provincie bij aan een effectieve samenwerking met gemeenten, marktpartijen, woningcorporaties en het Rijk om woningen uit de Woondeal Limburg te realiseren.
- In 2024 hebben alle woonregio's (3) onder coördinatie van de Provincie een Woonzorgvisie vastgesteld.
- In 2025 is de Woondeal Limburg verrijkt met afspraken over de huisvesting van aandachtsgroepen.
- In 2026 geeft het provinciale Volkshuisvestingsprogramma duidelijkheid over de provinciale opgave.
- In 2027 hebben we samen met de gemeenten concrete invulling gegeven aan de ambities uit het LABO.

- 1. Versnelling uitvoering Woondeal;**
- 2. Limburgse aanpak bebouwde omgeving;**
- 3. Regie op de Volkshuisvesting en verrijken Woondeal.**

ad 1. Versnelling uitvoering Woondeal:

We liggen op koers met het realiseren van de doelstellingen uit de Limburgse Woondeal (+3.000 woningen); het woningaanbod verbetert en de realisatie van 17.500 (betaalbare) woningen richting 2027 verloopt volgens planning met de realisatie van ruim 12.000 woningen sinds de start van de Woondeal. Als Provincie hebben we een verbindende rol en dragen we bij aan effectieve samenwerking en onderling vertrouwen tussen gemeenten, marktpartijen, woningcorporaties en het Rijk. Dit doen we door mensen samen te brengen in de Limburgse Woonkeuken, de Woonkamer, de Versnellingstafels, het Kernteam en de Klankbordgroep Marktpartijen, waar realisatie, verbinding en vertrouwen centraal staan. Deze samenwerking en afstemming zijn essentieel om de Limburgse Woondeal daadwerkelijk te kunnen realiseren. Met de uitvoering van het versnellingsmenu blijven we aandacht houden en ondersteuning bieden voor versnelde uitvoering van de Woondeal.

ad 2. Limburgse aanpak bebouwde omgeving

Limburg Centraal

We liggen op koers met Limburg Centraal (woningen rondom OV-knooppunten) om een deel van de ambitie van 20.000 woningen planologisch vast te leggen in 2027. We ontwikkelen daartoe een verstedelijkingsstrategie die verwerkt is in de provinciale omgevingsvisie. De werkzaamheden verlopen volgens planning, en de eerste tussenresultaten worden in 2025 verwerkt in de POVI. De verstedelijkingsstrategie is opgebouwd uit drie tussenproducten: contouren van het verstedelijkingsconcept (mei-september 2025), het verstedelijkingsconcept (november - januari 2026) en de verstedelijkingsstrategie (mei 2026). De businesscases zijn voorzien in november 2025.

Straatje erbij

Het onderzoek naar het 'Straatje erbij' is afgerond en wordt verwerkt in de POVI. Verdere planologische uitwerking op gemeenteniveau is daarmee mogelijk.

Bestaande woningvoorraad en herstructurering

In het kader van het opstellen van het Volkshuisvestingsprogramma (start 2026) zal aanpak bestaande woningvoorraad en herstructurering worden meegenomen, aangezien dit het meest geschikte instrument daarvoor is.

ad 3. Regie op de Volkshuisvesting en verrijking Woondeal

In 2025 is in het Bestuurlijk overleg Woondeal met de minister, de programmering vastgesteld en de woondeal geactualiseerd. De Woondealpartners gaan in 2025 samen verder aan de slag om deze programmering verder te concretiseren. Het Rijk stuurt op een cyclus van 3 jaar voor de herijking van de Woondeal. Tevens stellen we in 2025 een actueel provinciaal woningbehoefte onderzoek vast.

Woonzorgvisie

Met het wijzigen en later vaststellen van de Wet versterking regie Volkshuisvesting, is de verplichting voor gemeenten om een woonzorgvisie vast te stellen komen te vervallen. Deze visie kan wel opgenomen worden in de volkshuisvestingsprogramma's.

Wij zien erop toe dat gemeenten in 2025 hun woonzorgopgave vaststellen en in regionaal verband op elkaar afstemmen, zodat deze als input meegenomen kunnen worden in de op te stellen volkshuisvestingsprogramma's. Aan de provinciale woonzorgtafel volgen we de voortgang op dit vlak en met de inzet van middelen uit de regeling "Subsidie flexibele inzet ondersteuning woningbouw 2025-2027" ondersteunen we de afstemming tussen gemeenten.

Volkshuisvestingsprogramma

De start van het Volkshuisvestingsprogramma is uitgesteld. In 2025 ligt de prioriteit bij het Provinciale Omgevingsvisie (POVI) en de provinciale omgevingsverordening (OVL). Hierdoor wordt het opstellen van het Volkshuisvestingsprogramma doorgeschoven naar 2026. Op dit moment is dit geen wettelijke verplichting.

Wij willen een provinciaal volkshuisvestingprogramma opstellen dat beleidsmatig antwoord geeft op de vragen “voor wie, hoeveel, waar en wanneer gaan we woningen bouwen?”. Het volkshuisvestingsprogramma is een instrument om het beleid uit de POVI uit te werken en te concretiseren. Daarbij moet worden aangegeven hoe wij zorg dragen voor voldoende woongelegenheden en welke acties we gaan ondernemen ter bevordering van voldoende woongelegenheden. Het opstellen gebeurt in samenwerking en afstemming met externe partijen. De start van het Volkshuisvestingsprogramma is uitgesteld.

Tijd (indicator)



Geld

Voor de uitvoering van product 5.1.2. Toekomstbestendige woonruimte wordt het budget in 2025 verhoogd met € 0,29 mln. Dit gaat om de volgende wijzigingen in de begroting:

Nieuwe middelen

- Voor de subsidieregeling Flexibele inzet ondersteuning woningbouw 2025-2027 - onderdeel regionaal afstemmen van woonzorgvisies wordt een aanvullend bedrag beschikbaar gesteld van € 0,29 mln. Dekking vindt plaats via de SPUK Flexibele inzet ondersteuning woningbouw.

Overige bijstellingen

De personeelskosten gaan elk jaar met € 0,08 mln. omhoog, vanwege de loonstijgingen volgens de CAO Provincies.

Geld (indicator)



5.1.3. Kwaliteit met minder ruimte

Omschrijving

Conform het Plan van aanpak aanscherping POVI dat op 17 mei 2024 sonderend besproken is in de Commissie Leefomgeving wordt via een zorgvuldig proces toegewerkt naar besluitvorming door PS over de geactualiseerde POVI in december 2025. Inzet is om in die POVI keuzes te maken over onder meer de keuzevraagstukken die in het Ruimtelijk Voorstel uit december 2023 zijn geïdentificeerd.

Het Ruimtelijk Arrangement met het Rijk bevat naar verwachting afspraken over keuzevraagstukken die primair bij het Rijk liggen en over randvoorwaarden om beleidskeuzes uit te voeren. Dit arrangement is beoogd voor medio 2025. Vervolgens wordt hier uitvoering aan gegeven.

Na het sluiten van het Ruimtelijk Arrangement met het Rijk zullen we met de gemeenten bezien hoe wij vorm en inhoud kunnen geven aan het borgen van de regionale samenwerking. Dit in aansluiting op de afspraken met het Rijk en voortbouwend op de regionale samenwerking van de afgelopen jaren die wordt ondersteund door regionale bestuursafspraken.

De provinciale rol in de uitvoering van het ruimtelijk beleid is gericht op het (mede) richting en uitvoering geven aan concrete maatschappelijke initiatieven en ruimtelijke ontwikkelingen. Hierbij worden steeds verbindingen gelegd tussen het beoogde initiatief met maatschappelijke opgaven, provinciale belangen (zoals verankerd in POVI en Programma's), bestuurlijke afspraken en wettelijke kaders. Dit doen we op de eerste plaats door beoordeling van gemeentelijke plannen vanuit de provinciale belangen. Deze beoordeling/beïnvloeding verschuift in toenemende mate naar de voorkant van het planproces, in lijn met het gedachtegoed van de Omgevingswet.

Daarnaast leveren we een bijdrage aan gebiedsontwikkelingen (in stedelijk gebied, landelijk gebied en op het grensvlak van stad en land). Daar waar nodig zet de Provincie het instrumentarium van het Projectbesluit (voorheen Provinciaal Inpassingsplan) in om gebiedsontwikkelingen te faciliteren.

Rol Provincie: ondersteuner, partner, bevoegd gezag

Kwaliteit

Inzet is om in de geactualiseerde POVI keuzes te maken over de keuzevraagstukken die in het Ruimtelijk Voorstel uit december 2023 zijn geïdentificeerd. Het beleid voor de sectorale thema's wordt geactualiseerd, dat geldt evenzeer voor de Limburgse principes die in de POVI opgenomen zijn.

Kwaliteit (indicator)



Tijd

In september 2024 is een nadere planning aan PS gestuurd met daarin de momenten, waarop de Staten tussentijds betrokken zullen worden bij het proces richting aanscherping van de POVI. Conform die planning is de ontwerp POVI op 13 mei 2025 vastgesteld door GS en vervolgens gedurende zes weken ter inzage gelegd met de gelegenheid om zienswijzen in te dienen.

Tussenproducten zijn op 24 januari resp. 25 april 2025 in de Statencommissie Leefomgeving sonderend besproken. De definitieve vaststelling van de geactualiseerde POVI door PS is voorzien in december 2025.

Het eerste ruimtelijk arrangement is conform planning in juni 2025 ondertekend.

Tijd (indicator)



Geld

Voor de uitvoering van product 5.1.3. Kwaliteit met minder ruimte wordt het budget in 2025 verhoogd met € 5,29 mln. Dit gaat om de volgende wijzigingen in de begroting:

Nieuwe middelen

- Voor de uitvoering van SOK NOVEX De Peel wordt het budget in 2025 incidenteel opgehoogd met € 0,22 mln. Dekking betreft voor een bedrag van € 0,06 mln. de Specifieke uitkering NOVEX De Peel, en een bedrag van € 0,16 mln. betreft de inkomsten van partners binnen de SOK NOVEX De Peel.
- Voor de uitvoering NOVEX-gebied Zuid-Limburg wordt het budget in 2025 incidenteel opgehoogd met € 0,07 mln. Dekking betreft de Specifieke uitkering NOVEX Zuid-Limburg, ophoging betreft zowel de lasten, als de baten van dit product.
- Voor de offensieve anticiperende aankopen geldt een hoog risicoprofiel, waarvoor een risicoreserve is gevormd. Offensieve aankopen zijn bedoeld voor eigen doelen, zoals energieprojecten, economische ontwikkeling en woningbouw. Deze aankopen vinden plaats in een vroeg stadium, zonder garantie op planrealisatie, concrete afzetmogelijkheden, waardedaling of vertraging. Om deze risico's beheersbaar te houden, wordt een bedrag van € 5 mln. toegevoegd aan de risicoreserve offensieve anticiperende aankopen. Op het moment van publicatie van de Najaarsnota is het besluit door PS nog niet formeel vastgesteld.
(PS-besluit d.d. 19 september 2025 G-25-010).

Fasering

Voor het onderzoek ontwikkellocatie Oostflank Brunssum worden geen uitgaven meer verwacht in 2025. De hiervoor resterende middelen € 0,20 mln. worden overgeboekt naar 2026.

De raming voor inkomsten vanuit het Erfpachtcanon wordt met € 0,29 mln. naar beneden bijgesteld, vanwege minder canon-opbrengst door de verkoop/terugkoop van een deel van erfpachtgronden door Siberia Holding/Maasbree.

Overige bijstellingen

De personeelskosten gaan elk jaar met € 0,14 mln. omhoog, vanwege de loonstijgingen volgens de CAO Provincies.

Geld (indicator)



5.1.4. Bodem en ondergrond

Omschrijving

Het werk van de Provincie Limburg op het gebied van bodem en ondergrond verandert mee met de opgaven in de fysieke leefomgeving. De vastgestelde Agenda bodem en ondergrond 2024-2030 anticipeert op de uitdagingen/ bodemopgaven, het veranderende speelveld en verschaft inzicht in de ambitie en doelen van de Provincie voor de komende jaren op het gebied van bodem en ondergrond. In het licht van de ambitie “Bodem, een gezonde basis voor een beter en mooier Limburg” zijn vijf doelen geformuleerd, te weten:

- A. Verbeteren van de bodem zodat deze geschikt is voor het gewenste gebruik;
- B. Herstellen en benutten van de (ecosysteem)diensten van de bodem;
- C. Voorkomen, herstellen en beheersen van de negatieve effecten van ingrepen in de (diepere) ondergrond;
- D. Realiseren van een duurzaam veilig en efficiënt gebruik van bodem en ondergrond (3D-ordering);
- E. Ontwikkelen van een kennispositie die toekomstig beleid fundeert.

De agenda biedt een meerjarig kader bodem en ondergrond. De te verrichten activiteiten worden jaarlijks geconcretiseerd in een Actieprogramma. Het vastgestelde Actieprogramma bodem en ondergrond 2025 is de tweede in de reeks.

De werkzaamheden zoals omschreven in het Actieprogramma bodem en ondergrond 2025 zijn conform planning gerealiseerd. Tot de acties die zijn afgerond of in gang gezet behoren onder andere: de afronding van het inventariserende PFAS-bronnenonderzoek, de beleidsverkenning grondwaterkwaliteit onder de Omgevingswet (in ontwikkeling), de beleidsverkenning ontgroningen/ delfstoffenwinning in afstemming met het Rijk (IenW), de verdere implementatie van de Basisregistratie Ondergrond (BRO), inbreng in het proces voor de herziening van de Mijnbouwwet en de actualisatie van het ondergrondmodel voor de Peelhorst en Venloslenk. Voor de uitgevoerde acties ten behoeve van bodemvitalisering wordt verwezen naar het beleidskader ‘Perspectief van het Landelijk gebied’.

Mijnbouwschade

Als gevolg van de voormalige steenkoolwinning treden na-ijlende effecten op in Zuid-Limburg. De verwachting is dat deze effecten nog geruime tijd zullen voortduren. In 2016 zijn afspraken gemaakt met het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat over de uitvoering van een set beheersmaatregelen, met als doel de met de na-ijlende effecten gepaard gaande risico's in beeld te brengen en beheersbaar te maken. De Provincie Limburg heeft sindsdien de regie op de uitvoering hiervan. Ook in 2025 was dit een doorlopende actie. De betreffende activiteiten zijn vertaald naar het Actieplan Nazorg Steenkoolwinning 2024-2025.

Rol Provincie: *bevoegd gezag, partner*

Kwaliteit

- De acties uit het Actieprogramma bodem en ondergrond 2025 zijn uitgevoerd.
- Regie op de uitvoering van de met het Ministerie van Klimaat en Groene Groei (voorheen: Economische Zaken en Klimaat) afgesproken beheersmaatregelen.
- De in het Actieplan Nazorg Steenkoolwinning 2024-2025 beschreven werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Kwaliteit (indicator)



Tijd

- De werkzaamheden zoals omschreven in het Actieprogramma bodem en ondergrond 2025 zijn conform planning uitgevoerd.
- De regie op de met het Rijk afgesproken beheersmaatregelen duurt, gelet op het voortduren van de na-ijlende effecten steenkoolwinning, nog geruime tijd voort.
- De in het Actieplan Nazorg Steenkoolwinning 2024-2025 beschreven werkzaamheden zijn conform planning uitgevoerd.

Tijd (indicator)



Geld

Faseringen

- Wij faseren een bedrag van € 1,8 mln. naar de begroting van 2026 tot en met 2034 (€ 0,20 mln. per jaar). Het betreft de inzet van de Provincie Limburg (PS-besluit 20-06-2025) om het I3ML uit te breiden met een kennisfunctie. Deze functie zal zich gaan richten op de ontwikkeling en valorisatie van wetenschappelijk onderzoek naar het verleden, heden en de duurzame toekomst van mijnbouw.
- Als onderdeel van het Actieplan Nazorg Steenkoolwinning 2024-2025 wordt een bedrag van € 1,35 mln. overgeboekt naar 2026 voor de realisatie van het mijnwatermeetnet, die doorloopt in 2026.

Overige bijstellingen

De personeelskosten gaan elk jaar met € 0,03 mln. omhoog, vanwege de loonstijgingen volgens de CAO Provincies.

Geld (indicator)



Uitvoering begroting 2025: budgetrealisatie

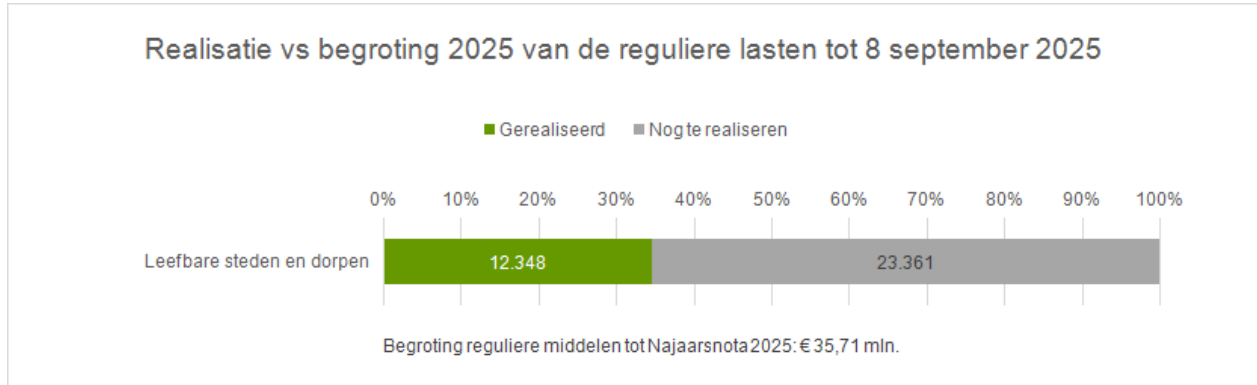
De lasten van de gewijzigde begroting 2025 voor dit programma tot aan deze najaarsnota bedragen € 43,73 mln., bestaande uit € 35,71 mln. reguliere middelen en € 8,02 mln. en personeelskosten.

In onderstaande grafiek presenteren wij alleen de reguliere middelen vanwege de beïnvloedbaarheid van deze posten. Het betreft de bestedingen en juridische verplichtingen tot 8 september 2025 (gerealiseerd) en de op dat moment resterende vrije ruimte binnen de vastgestelde budgetten.

De realisatie van de exploitatiemiddelen over 2025 bedraagt tot 8 september 2025 afgerond 35%. De achterblijvende realisatie wordt met name veroorzaakt door lopende subsidieregelingen.

Van het resterende deel € 23,36 mln. wordt bij deze najaarsnota een totaalbedrag van € 3,32 mln. (9%) gefaseerd, voor toelichting zie onder 'Geld'.

In het laatste kwartaal van 2025 verwachten we enkele subsidieregelingen uit te voeren, waardoor de uitgaven in deze periode relatief hoger zullen zijn.



Wat mag het kosten?

In deze Najaarsnota 2025 wordt het budget voor het programma 'Leefbare steden en dorpen' aangepast op basis van de hierboven beschreven voortgang.

Wij stellen voor om € 5,58 mln. extra geld toe te voegen aan het budget voor de volgende onderdelen:

- Uitvoering NOVEX-gebied Zuid-Limburg, bedrag € 0,07 mln.;
- Uitvoering NOVEX-gebied De Peel, bedrag € 0,22 mln.;
- Subsidieregels Flexibele inzet woningbouw 2025-2027 € 0,29 mln.;
- Toevoeging risicoreserve anticiperende grondaankopen van € 5,00 mln.

Daarnaast gaan de personeelskosten elk jaar met € 0,33 mln. omhoog, vanwege de CAO loonstijgingen.

Een bedrag van € 1,81 mln. valt vrij ten gunste van het begrotingsresultaat 2025.

Tot slot wordt een bedrag van € 3,35 mln. doorgeschoven naar het budget van 2026 en volgende jaren. Een bedrag van € 0,04 mln. wordt naar voren gehaald uit de begroting van 2026 naar de begroting 2025.

Door deze wijzigingen stijgt het totale budget van het programma (lasten en stortingen in de reserves) van € 45,07 mln. naar € 45,84 mln.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de toelichtingen op product-niveau onder 'Wat gaan we daarvoor doen?', bij het onderdeel Geld.

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Gewijzigde begroting 2025 tot Najaarsnota	Begrotingswijziging Najaarsnota 2025	Begroting 2025 na wijziging
Lasten			
5 Leefbare steden en dorpen			
5.1 Leefbare steden en dorpen			
5.1.1 Leefbare steden en dorpen			
60646 Subs LA Kleinsch inwonersinitiatieven F	750	-708	42
60647 Subs LA Stichting vereniging cooperati F	2.500	-1.147	1.353
60648 Subs LA gebiedsger publ initiatieven F	8.000	-7.300	700
60787 LA Kleinsch Inwoners en gemeensch fysiek	0	708	708
60788 LA Initiatieven stichtverenigingcop fysiek	0	1.147	1.147
60789 LA Gebiedsger publ initiatieven fysiek	0	7.300	7.300
60790 Uitvoeringskst subs reg Leefbaarheidsaanpak	0	86	86
68024 Doorberekende personeelskosten	1.894	76	1.970
69175 Procesmiddelen Kwaliteit Limburgse Centra	5	0	5
69329 Samenwerkingsagenda gemeente Vaals	268	0	268
69456 Samenwerkingsagenda gemeente Brunssum	1.000	0	1.000
69618 Samenwerkingsagenda gemeente Venlo	3.000	-1.815	1.185
69651 Samenwerkingsagenda gemeente Beekdaelen	0	35	35
69709 2e Samenwerkingsagenda gemeente Maastricht	452	0	452
69719 Samenwerkingsagenda gemeente Stein	600	0	600
69725 Samenwerkingsagenda gemeente Maasgouw	115	0	115
69888 Proces en voorbereidingskst PR Leefbaarheid	400	-86	314
69988 Leefbaarheid	0	0	0
Totaal 5.1.1 Leefbare steden en dorpen	18.983	-1.704	17.279
5.1.2 Toekomstbestendige woonruimte			
60570 Limburg Centraal	685	0	685
60709 SPUK J210J6 Nadere subsidieregels FLOW	1.575	290	1.865
60710 SPUK J210 Uitvoeringskosten subsidieregul FLOW	27	0	27
60711 Nadere subsidieregels FLOW regionale afspraken	3.100	0	3.100
63206 Stim nieuwe ontw volkshuisvesting	14	0	14
68038 Doorberekende personeelskosten	2.088	84	2.172
68723 Actieplan Wonen Zuid Limburg	9	0	9
69116 Gebiedsontwikkeling Rolduckerveld TLW	100	0	100
69378 SPUK Flex inzet ondersteuning woningbouw	0	0	0
69657 SPUK Woondeals	143	0	143
69685 SPUK Flex inzet onderst woningbouw 2e tranch	0	0	0
69860 Proces en voorbereidingsmiddelen PR Wonen	200	0	200
69868 SPUK Woondeals 2e tranche	482	0	482

5. Leefbare steden en dorpen

Exploitatie	Gewijzigde begroting 2025 tot Najaarsnota	Begrotingswijziging Najaarsnota 2025	Begroting 2025 na wijziging
69989 Woondeals Provincie	1.235	0	1.235
Totaal 5.1.2 Toekomstbestendige woonruimte	9.659	374	10.033
5.1.3 Kwaliteit met minder ruimte			
60572 DU Novex de Peel	125	0	125
60573 DU Novex ZuidLimburg	63	0	63
60664 DU Ondersteuning ruimtelijk arrangement	80	0	80
60665 DU Omgevingswet	38	0	38
63392 Provinciale Cie Omgevingsvraagstukken	0	0	0
63398 Ontwikkelingsgericht werken	265	0	265
63401 Budget RO internationaal	0	0	0
63992 Provinciale Omgevingsvisie	306	0	306
65443 Algemene kosten	63	0	63
65444 Beheer onroerende eigendommen	442	0	442
68040 Doorberekende personeelskosten	3.393	136	3.530
68803 Onderz ontwikkellocatie Oostflank Brunssum	211	-200	11
69383 Proceskosten NOVIgebied ZuidLimburg	37	0	37
69592 Proceskosten NOVEX de Peel	348	162	510
69593 SPUK Novi de Peel	0	59	59
69596 SPUK NOVI ZuidLimburg	92	68	160
69862 DU POVI	175	0	175
Totaal 5.1.3 Kwaliteit met minder ruimte	5.638	227	5.865
5.1.4 Bodem en ondergrond			
60515 SPUK diffuus lood Geuldal	25	0	25
60738 Kennisontwikkeling binnen Instituut I3ML	2.000	-1.800	200
65435 Bodemsanering in eigen beheer SEB	29	0	29
68052 Doorberekende personeelskosten	649	26	675
68196 Actieprogramma bodem en ondergrond	176	0	176
68710 Maatregelen naijl effect steenkoolwinning	3.334	-1.350	1.984
68984 Woningen Gulikstraat Eygelshoven	21	0	21
69443 Plan van aanpak 20 bodemsanering Chemelot	12	0	12
69824 SPUK Afvoer grondsanering de Straat Roermond	3.162	0	3.162
69853 SPUK PFAS broninventarisatie	46	0	46
Totaal 5.1.4 Bodem en ondergrond	9.452	-3.124	6.328
Totaal 5.1 Leefbare steden en dorpen	43.732	-4.227	39.505
Totaal 5 Leefbare steden en dorpen	43.732	-4.227	39.505
Totaal Lasten	43.732	-4.227	39.505
Baten			
5 Leefbare steden en dorpen			
5.1 Leefbare steden en dorpen			

5. Leefbare steden en dorpen

Exploitatie	Gewijzigde begroting 2025 tot Najaarsnota	Begrotingswijziging Najaarsnota 2025	Begroting 2025 na wijziging
5.1.2 Toekomstbestendige woonruimte			
60709 SPUK J210J6 Nadere subsidieregels FLOW	1.575	290	1.865
60710 SPUK J210 Uitvoeringskosten subsidieregul FLOW	27	0	27
69378 SPUK Flex inzet ondersteuning woningbouw	0	0	0
69657 SPUK Woondeals	143	0	143
69685 SPUK Flex inzet onderst woningbouw 2e tranch	0	0	0
69868 SPUK Woondeals 2e tranche	482	0	482
Totaal 5.1.2 Toekomstbestendige woonruimte	2.227	290	2.517
5.1.3 Kwaliteit met minder ruimte			
60572 DU Novex de Peel	63	0	63
65439 Opbrengsten projecten	105	0	105
65444 Beheer onroerende eigendommen	674	0	674
67877 Erfpachtcanon	2.070	-288	1.782
68803 Onderz ontwikkellocatie Oostflank Brunssum	0	4	4
69592 Proceskosten NOVEX de Peel	239	162	401
69593 SPUK Novi de Peel	0	59	59
69596 SPUK NOVI ZuidLimburg	92	68	160
Totaal 5.1.3 Kwaliteit met minder ruimte	3.242	6	3.248
5.1.4 Bodem en ondergrond			
60515 SPUK diffuus lood Geuldal	25	0	25
68711 Provinciefonds DU effect steenkoolwinning	647	0	647
69824 SPUK Afvoer grondsanering de Straat Roermond	2.354	0	2.354
69853 SPUK PFAS broninventarisatie	46	0	46
Totaal 5.1.4 Bodem en ondergrond	3.071	0	3.071
Totaal 5.1 Leefbare steden en dorpen	8.540	296	8.837
Totaal 5 Leefbare steden en dorpen	8.540	296	8.837
Totaal Baten	8.540	296	8.837
Saldo van baten en lasten	-35.192	4.523	-30.668
Stortingen			
5 Leefbare steden en dorpen			
5.1 Leefbare steden en dorpen			
5.1.3 Kwaliteit met minder ruimte			
60744 Toevoeging aan bestemmingsreserve AROV	1.135	0	1.135
60826 Toevrisicores offensieve anticip aankopen	0	5.000	5.000
Totaal 5.1.3 Kwaliteit met minder ruimte	1.135	5.000	6.135
5.1.4 Bodem en ondergrond			
69992 Toevoeging reserve bodem en ondergrond 2430	200	0	200
Totaal 5.1.4 Bodem en ondergrond	200	0	200
Totaal 5.1 Leefbare steden en dorpen	1.335	5.000	6.335

5. Leefbare steden en dorpen

Exploitatie	Gewijzigde begroting 2025 tot Najaarsnota	Begrotingswijziging Najaarsnota 2025	Begroting 2025 na wijziging
Totaal 5 Leefbare steden en dorpen	1.335	5.000	6.335
Totaal Stortingen	1.335	5.000	6.335
Onttrekkingen			
5 Leefbare steden en dorpen			
5.1 Leefbare steden en dorpen			
5.1.1 Leefbare steden en dorpen			
69925 Aanwending PR Leefbaarheid	11.735	0	11.735
Totaal 5.1.1 Leefbare steden en dorpen	11.735	0	11.735
5.1.2 Toekomstbestendige woonruimte			
60571 Aanwending PR Leefbaarheid	600	0	600
69528 Aanwending reserve Transitiefonds	100	0	100
69924 Aanwending PR Wonen	4.635	0	4.635
Totaal 5.1.2 Toekomstbestendige woonruimte	5.335	0	5.335
5.1.3 Kwaliteit met minder ruimte			
60728 Aanwending PR onvoorziene uitgaven	1.135	0	1.135
60755 Aanwending algemene reserve vrije deel	81	0	81
Totaal 5.1.3 Kwaliteit met minder ruimte	1.216	0	1.216
5.1.4 Bodem en ondergrond			
60699 Aanwending reserve bodemsanering 20242030	0	0	0
60756 Aanwending algemene reserve vrije deel	2.000	0	2.000
68818 Aanw reserve DU naijleffecten mijnbouw	2.704	0	2.704
69558 Aanwending reserve DU bodemsanering	200	0	200
69995 Aanwending reserve bodem en ondergrond 2430	176	0	176
Totaal 5.1.4 Bodem en ondergrond	5.080	0	5.080
Totaal 5.1 Leefbare steden en dorpen	23.366	0	23.366
Totaal 5 Leefbare steden en dorpen	23.366	0	23.366
Totaal Onttrekkingen	23.366	0	23.366
Saldo mutatie reserves	22.031	-5.000	17.031
Resultaat	-13.161	-477	-13.637

5. Leefbare steden en dorpen